



MEDITERRANEO ECONOMICO

Un balance del Estado de las Autonomías

Coordinador: Francisco José Ferraro García



MEDITERRANEO ECONOMICO

Director

Jerónimo Molina Herrera

Consejo Asesor

Juan del Águila Molina

Joaquín Auriolés Martín

Francisco Ferraro García

Jose María García Álvarez-Coque

Jordi Nadal Oller

Antonio Pérez Lao

Manuel Pimentel Siles

Coordinador

Francisco José Ferraro García

Consejo de Redacción

Rodolfo Caparrós Lorenzo

Francisco Joaquín Cortés García

Roberto García Torrente

Abel Lacalle Marcos

Antonio Parejo Barranco

Andrés Sánchez Picón

Edita: Caja Rural Intermediterránea, Sdad. Coop. Cdto.

Producido por: Fundación Cajamar

www.fundacioncajamar.es

Diseño y maquetación: Francisco J. Fernández

Imprime: Escobar Impresores, S.L. El Ejido (Almería)

ISBN: 84-95531-35-6

ISSN: 1698-3726

Depósito legal: AL - 366 - 2006

Fecha de publicación: Octubre 2006

Cajamar no se responsabiliza de la información y opiniones contenidas en esta publicación, siendo responsabilidad exclusiva de sus autores.

© Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total o parcial de esta publicación, así como la edición de su contenido por medio de cualquier proceso reprográfico o fónico, electrónico o mecánico, especialmente imprenta, fotocopia, microfilm, *offset* o mimeógrafo, sin la previa autorización escrita del editor.



Índice

PRESENTACIÓN	9
<i>Jerónimo Molina Herrera. Director de Mediterráneo Económico</i>	
EL ESTADO ABIERTO DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	11
<i>Francisco José Ferraro García. Universidad de Sevilla</i>	
I. LA EXPERIENCIA AUTONÓMICA EN ESPAÑA. CONSECUENCIAS POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES	
EL NACIMIENTO DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	39
<i>Manuel Clavero Arévalo. Catedrático de Derecho Administrativo y Ex-Ministro para las Regiones</i>	
EL IMPACTO ECONÓMICO DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	53
<i>Jordi Sevilla Segura. Ministro de Administraciones Públicas</i>	
DESCENTRALIZACIÓN Y EFICIENCIA. LOS LÍMITES DEL FEDERALISMO ECONÓMICO	69
<i>Francisco Javier Braña Pino. Universidad de Salamanca</i>	
LA REVOLUCIÓN TERRITORIAL ESPAÑOLA: ESTADO Y SOCIEDAD	109
<i>Roberto L. Blanco Valdés. Universidad de Santiago de Compostela</i>	
LOS PARLAMENTOS AUTONÓMICOS	127
<i>Antonio J. Porras Nadales. Universidad Pablo de Olavide</i>	
EFFECTOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN ECONÓMICA	141
<i>Fernando González Laxe. Universidad de La Coruña. Ex Presidente de la Xunta de Galicia.</i>	
II. FINANCIACIÓN Y GASTO DE LAS CCAA	
COMPARACIÓN INTERNACIONAL DE LOS MODELO DE DESCENTRALIZACIÓN FISCAL	167
<i>Alfonso Utrilla de la Hoz. Universidad Complutense de Madrid</i>	
VEINTICINCO AÑOS DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA: BALANCE Y PERSPECTIVAS	197
<i>Julio López Laborda. Universidad de Zaragoza</i>	
LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA DESPUÉS DEL NUEVO ESTATUTO DE CATALUÑA	221
<i>José Víctor Sevilla Segura. Inspector de Hacienda y Ex Secretario de Estado de Hacienda</i>	
UN ANÁLISIS COMPARADO DEL GASTO PÚBLICO AUTONÓMICO	237
<i>José M. Domínguez Martínez, Rafael López del Paso y Nuria Rueda López. Universidades de Málaga y San Pablo-CEU</i>	



III. DINÁMICA ECONÓMICA EN LA ESPAÑA DE LAS AUTONOMÍAS

EL CRECIMIENTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: UN ANÁLISIS GRÁFICO	285
<i>José Villaverde Castro. Universidad de Cantabria</i>	
EL DESARROLLO HUMANO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	303
<i>Antonio Villar. Universidad Pablo de Olavide. Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas</i>	
TEJIDO EMPRESARIAL Y CRECIMIENTO REGIONAL	323
<i>José M^a O'Kear, Emilio Congregado y José M. Menudo. Universidad Pablo de Olavide y Universidad de Huelva</i>	
CALIDAD INSTITUCIONAL Y ACTIVIDAD EMPRESARIAL: LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	341
<i>Carlos Sebastián Gascón. Universidad Complutense de Madrid</i>	

IV. FUNCIONES Y POLÍTICAS AUTONÓMICAS

LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA JUSTICIA	355
<i>Olayo González Soler. Teniente Fiscal de la Fiscalía ante el Tribunal Constitucional</i>	
BALANCE CRÍTICO DE LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL DE LA SANIDAD	385
<i>José Jesús Martín Martín. Universidad de Granada</i>	
DESCENTRALIZACIÓN AUTONÓMICA Y SISTEMA UNIVERSITARIO	405
<i>Martín Parellada y Néstor Duch. Universidad de Barcelona y Fundación CYD</i>	
LAS AGENCIAS DE DESARROLLO REGIONAL EN ESPAÑA: BALANCE DE 25 AÑOS DE EXISTENCIA	427
<i>Baudelio Urueña Gutiérrez. Universidad de Valladolid</i>	
BALANCE SOBRE LA POLÍTICA DE EMPRESA PÚBLICA AUTONÓMICA	445
<i>María Gómez Agustín. Economista</i>	



Índice de autores

<i>Roberto L. Blanco Valdés</i>	Universidad de Santiago de Compostela
<i>Francisco Javier Braña Pino</i>	Universidad de Salamanca
<i>Manuel Clavero Arévalo</i>	Catedrático de Derecho Administrativo y Ex-Ministro para las Regiones
<i>Emilio Congregado</i>	Universidad de Huelva
<i>José M^a Domínguez Martínez</i>	Universidad de Málaga
<i>Néstor Duch</i>	Instituto de Economía de Barcelona. Universidad de Barcelona y Fundación CYD
<i>Francisco José Ferraro García</i>	Universidad de Sevilla
<i>María Gómez Agustín</i>	Economista
<i>Fernando González Laxe</i>	Universidad de La Coruña. Ex Presidente de la Xunta de Galicia
<i>Olayo Eduardo González Soler</i>	Teniente Fiscal de la Fiscalía ante el Tribunal Constitucional
<i>Rafael López del Paso</i>	Universidad de Málaga
<i>Julio López Laborda</i>	Universidad de Zaragoza
<i>José Jesús Martín Martín</i>	Universidad de Granada
<i>José M. Menudo</i>	Universidad Pablo de Olavide
<i>José M^a O'Kean</i>	Universidad Pablo de Olavide
<i>Martín Parellada</i>	Instituto de Economía de Barcelona. Universidad de Barcelona y Fundación CYD
<i>Antonio J. Porras Nadales</i>	Universidad Pablo de Olavide
<i>Nuria Rueda López</i>	Universidad San Pablo-CEU
<i>Carlos Sebastián Gascón</i>	Universidad Complutense de Madrid
<i>Jordi Sevilla Segura</i>	Ministro de Administraciones Públicas
<i>José Victor Sevilla Segura</i>	Inspector de Hacienda. Ex Secretario de Estado de Hacienda
<i>Baudelio Urueña Gutiérrez</i>	Universidad de Valladolid
<i>Alfonso Utrilla de la Hoz</i>	Universidad Complutense de Madrid
<i>Antonio Villar</i>	Universidad Pablo de Olavide
<i>José Villaverde Castro</i>	Universidad de Cantabria



PRESENTACIÓN

Jerónimo Molina Herrera

Este nuevo número de **MEDITERRÁNEO ECONÓMICO** nos introduce en uno de los asuntos de mayor actualidad y trascendencia de la vida española: la cuestión autonómica. Todos los grandes cambios políticos, económicos y sociales demandados tras el fin del franquismo y recogidos en la Constitución del 78, han ido poco a poco siendo interiorizados por la sociedad española sin grandes problemas: los hábitos democráticos, el Estado de bienestar, la internacionalización de la economía; así como el papel de la empresa y de los trabajadores, los estamentos militares o religiosos, todos ellos han ido adecuando sus comportamientos al nuevo marco que se reafirmó con la plena incorporación de España en la Unión Europea en 1986. Sin embargo, la cuestión autonómica, que objetivamente sólo debería haber supuesto una descentralización en la gestión de los recursos y en la toma de decisiones en busca de una mayor eficacia de lo público, no sólo continúa sin ajustarse, sino que se ha convertido en el centro del discurso político y también del social.

Curiosamente se ha identificado, en la sociedad española, autonomía con democracia e incluso con vanguardismo, dando la sensación de que quién mantiene criterios contrarios a la descentralización, adopta posiciones reaccionarias, cuando no franquistas, en el sentido más peyorativo del término. Situación esta totalmente ajena a la realidad internacional donde los matices sobre estas cuestiones son múltiples y multidireccionales, no existiendo relación expresa entre democracia y descentralización.

Otra de las peculiaridades de la realidad española es que, a medida que han ido aumentando las competencias de las autonomías y su capacidad de autogobierno, da la sensación -paradójicamente- que se ha ido incrementando el grado de insatisfacción de las mismas y por tanto, se redoblan las demandas de nuevas competencias, las denuncias de agravios y los sentimientos victimistas. Así, después de casi treinta años de desarrollo constitucional, donde se ha configurado uno de los Estados más descentralizados del mundo, el grado de satisfacción de la sociedad con la cuestión autonómica, no es el mismo del que se tiene respecto de otros valores como la implantación de la democracia o la internacionalización económica, social y cultural.

Indudablemente, la necesidad de dar forma a las nuevas estructuras autonómicas hace que, en algunos casos, desde las instancias políticas se planteen reivindicaciones permanentes al poder central, buscando más llenar de contenido los cargos creados y de fortalecer sus posiciones ante el electorado, que de satisfacer las necesidades de los ciudadanos.

1 Director de la Colección de Estudios Mediterráneo Económico.



Otro elemento de inestabilidad deriva de la propia Constitución de 1978, que no cerro la cuestión autonómica dejándola abierta y sometida a las modificaciones de los respectivos Estatutos de Autonomía. Situación inédita ya que el deber de toda Constitución es definir el marco dentro del cual se organiza la sociedad. Dejar uno de sus lados abierto hace que los diferentes colectivos estén más pendientes de sacar partido en la frontera indefinida que en desarrollar sus funciones en el interior del marco.

Evidentemente para poder debatir la procelosa descentralización del Estado español, era necesario en primer lugar realizar un Balance de lo acontecido en estos casi treinta años y ese es el principal objetivo de este libro, objetivo que sinceramente creo más que conseguido, gracias a la extraordinaria labor realizada por su coordinador, el profesor Ferraro, que ha sabido ordenar el complejo análisis y seleccionar a los magníficos colaboradores que ha culminado este balance del Estado de las Autonomías.

Reiterando nuestro agradecimiento a Francisco Ferraro y al conjunto de redactores de este Balance del Estado de las Autonomías, no sólo por el brillante esfuerzo realizado en la elaboración de este libro, sino por la necesidad del mismo para poder empezar a evaluar las consecuencias del intenso proceso de descentralización en que se encuentra inmersa la sociedad española.