



CÁRITAS ESPAÑOLA: CONSTRUYENDO FRATERNIDAD

Sebastián Mora Rosado

Universidad Pontificia Comillas

Resumen

Cáritas Española es una organización singular del tercer sector de acción social debido al amplio horizonte de su acción, al profundo arraigo territorial que posee, a la larga trayectoria histórica de su presencia en la sociedad española y a la legislación específica por la cual está instituida. Cáritas Española, desde su constitución en 1947, se ha ido adaptando a los cambios sociales con flexibilidad, al mismo tiempo que ha sido promotora de transformaciones sociales. Su desarrollo viene enmarcado por tres dinámicos complementarios que describen el ser y quehacer de la institución en el marco del pensamiento social católico: la investigación social y la sociología aplicada a la intervención social; la acción social transformadora, de proximidad y con especial atención a los colectivos excluidos y no atendidos; y, por último, la incidencia política. Este dinamismo está sustentado en la acción voluntaria, la aportación complementaria e insustituible de las personas contratadas, la red de más de 5.000 Cáritas parroquiales y los cientos de proyectos y servicios de acción social.

Abstract

Cáritas Española is a distinctive organization in the Third Sector of Social Action due to the broad scope of its action, its deep territorial roots, the long historical trajectory of its presence in Spanish society and the specific legislation by which it is established. Since its constitution in 1947, Cáritas Española has been adapting to social changes with flexibility, while at the same time promoting social transformations. Its development is framed by three complementary dynamics that describe the being and work of the institution within the framework of Catholic social thought: social research and sociology applied to social intervention; transforming social action, of proximity and with special attention to excluded and underserved groups; and, finally, political advocacy. This dynamism is sustained by volunteer action, the complementary and irreplaceable contribution of the people hired, the network of more than 5,000 parish Cáritas and the hundreds of social action and services projects.

1. Introducción

Presentar en un escrito breve el ser y quehacer de Cáritas Española es una labor casi imposible. Son muchas las perspectivas de análisis que nos abre una organización tan poliédrica en su presencia social y tan enraizada en la sociedad civil española. Como entidad singular del tercer sector de acción social (en adelante TSAS) es posible y sugerente una aproximación jurídica formal; como organización con larga trayectoria la presentación histórica nos daría claves de comprensión interesantes; como organización generalista de acción social la presentación de los programas tendrían cuerpo por sí mismo; como organización de voluntariado se podrían analizar las tendencias del voluntariado en perspectiva cualitativa y cuantitativa; y como organización católica sería sugerente reflexionar sobre el papel de las entidades religiosas en la sociedad civil. Todas las aproximaciones iluminarían una dimensión importante de Cáritas Española y darían pie a un texto independiente.

Sin embargo, en este capítulo presentaremos una visión general de Cáritas Española atendiendo a diversas aproximaciones sin mucha extensión y profundidad. Pretendemos exponer los rasgos esenciales, de manera esquemática, para poder alcanzar una visión general de lo que es Cáritas Española, su recorrido histórico, sus principales líneas de acción y algunas tendencias cuantitativas de los últimos años.

2. Historia y forma jurídica

2.1. *Cáritas en la historia*

En noviembre de 1947 se aprobaron los primeros estatutos de Cáritas Española. Ya han pasado 75 años desde aquellos «años del hambre» de la posguerra española en los que la Iglesia católica española institucionalizó su acción social, en lo que hoy conocemos por Cáritas Española. Años antes, en plena contienda mundial, el Papa Pío XII apremió a los católicos a «poner la técnica al servicio de la Caridad» y la Iglesia española creó en 1942 el Secretariado Nacional de Caridad, dentro de la Acción Católica, que sería el origen de la actual Cáritas Española (en adelante Cáritas).

Desde la aprobación de aquellos primeros estatutos las transformaciones sociales, económicas, culturales y políticas han sido de una magnitud gigantesca en el mundo y particularmente en España. Cáritas, que desde su origen ha intentado hacerse cargo de la realidad, ha acompañado estas transformaciones ofreciendo respuestas plurales, planteando propuestas innovadoras y promoviendo denuncias proféticas para la defensa de las personas empobrecidas y en proceso de exclusión. La historia ha ido cambiando profundamente el ser y el quehacer de Cáritas, pero Cáritas también ha sido promotora de procesos de transformación en la sociedad española en estos 75 años de existencia. Cáritas se ha movido al ritmo de la historia, pero, al mismo tiempo, ha sido sujeto histórico del cambio social en España. A continuación, con pinceladas gruesas destacamos algunos hitos del recorrido histórico de Cáritas para poder comprender el dinamismo histórico de la misma.

En los años 50 todas las Cáritas diocesanas están comprometidas en la distribución de la «ayuda social americana» que llega a repartir más de 500 millones de las antiguas pesetas entre la población más vulnerable. Son años de una pobreza intensa y extensa en la que los productos más básicos están solo al alcance de unos pocos privilegiados.

En los años 60, Cáritas eleva la mirada y, sin abandonar las labores de asistencia y acogida, apuesta por la promoción social. Son los años del Plan CCB, que luego mencionaremos, que fue el primer gran programa de desarrollo comunitario en España y se constituyó la Fundación FOESSA. Fruto de estos planteamientos Cáritas se compromete con el fomento de cooperativas y economatos, muchos de ellos en el mundo rural, y desarrolla iniciativas de vivienda en los barrios de las ciudades. Son años de emigración del campo a la ciudad que exige un acompañamiento a personas y familias que llegaban a los arrabales de muchas ciudades.

En los años 70, Cáritas asienta su modelo de acción social y aparece la intervención por programas de acción: Acción Comunitaria, Atención a Grupos Marginales (transeúntes, ancianos y gitanos), Acción con la Juventud, Formación y Concienciación. Con la terminología propia de la época Cáritas organiza metodológicamente su acción, el llamado a una «caridad inteligente» da sus frutos en los años del tardofranquismo y la transición política.

Los años 80 posicionan a Cáritas en dos ámbitos de una gran envergadura. El desempleo en España alcanza una intensidad notable y en la Iglesia católica surgen los Programas de Lucha contra el Paro. Estos programas llevados entre Cáritas, Hermandades del Trabajo, Justicia y Paz y la HOAC ponen en el centro de la acción, la incidencia y la sensibilización frente al problema del paro. Los actuales programas de empleo y economía solidaria provienen de este impulso innovador en una España que daba sus primeros pasos democráticos. Al mismo tiempo, los 80 son los años de la «crisis de la heroína». Miles de jóvenes caen en las redes de la heroína conformando un paisaje desolador de sufrimiento, marginación y delincuencia. Los programas de Juventud Marginada, como se denominaban entonces, y Atención a las Drogodependencias se convierten en la respuesta necesaria a un problema profundo que se vería agravado por el avance del VIH/SIDA entre las personas adictas.

En los años 90 se celebran las bodas de oro de Cáritas que vienen acompañadas por la recepción del Premio Príncipe de Asturias de la Concordia (1999). En estos años la dimensión internacional entra con fuerza en el horizonte de la labor de Cáritas con la «Campaña de ayuda a las víctimas de Ruanda y Burundi» que significó un punto de inflexión en los programas de cooperación Internacional. Además, al final de los 90 se impulsó la campaña «Deuda externa, deuda eterna» a favor de la condonación de la deuda externa de los países pobres que supuso, como más adelante señalaremos, un hito de la incidencia política de Cáritas.

Con respecto a la acción social celebró el primer Simposio sobre «Políticas Sociales contra la Exclusión» que permitía pensar la acción social en perspectiva europea y desde tendencias actualizadas de política social. Los cambios sociales son profundos en estos años y España se convierte en país de acogida para miles de migrantes convirtiéndose en una prioridad en los programas de Cáritas.

El comienzo del nuevo siglo tiene nombre de Gran Recesión (2009) desde la perspectiva de Cáritas. La intensidad de la crisis económica, el impacto tan rápido en las familias vulnerables y las políticas de austeridad significaron un esfuerzo enorme en la labor de Cáritas que llegó a duplicar las personas atendidas en los programas de Acogida y Asistencia. En el plano internacional Cáritas atiende la emergencia del *tsunami* en el Sudeste Asiático, la crisis humanitaria debida a la violencia en la región africana de los Grandes Lagos y el terremoto de Haití que supuso la mayor captación de fondos de ayuda humanitaria en Cáritas.

Las crisis humanitarias y el incumplimiento notorio de los derechos humanos por parte de los países de acogida a las personas migrantes dibujan los años previos a la pandemia. La crisis de refugio producida por la guerra de Siria del año 2015 exigieron a Cáritas un mayor compromiso con la defensa de los derechos de las personas refugiadas y migrantes.

El último hito para reseñar es la pandemia por covid-19 que golpeó con especial virulencia a los colectivos más vulnerables. Para las organizaciones sociales, y para Cáritas en particular, significó una adaptación radical para que la esperanza de los más excluidos no quedara también confinada.

Cáritas se ha ido transformando con los dinamismos históricos y, al mismo tiempo, ha sido promotora de ciertos cambios en la sociedad y ha aportado análisis y propuestas para un mundo más justo.

2.2. La organización Cáritas Española

Cáritas Española, según sus estatutos¹, «es una entidad religiosa católica» (Art. 2 § 1) que tiene personalidad jurídica canónica pública y personalidad jurídica civil. Como Confederación es una entidad asociativa de tercer grado —de la que pueden formar parte corporaciones de ámbito diocesano, federaciones de ámbito autonómico o regional y otras entidades de ámbito nacional (Art. 3 § 1)— que se presenta como «Confederación de las Cáritas diocesanas y otras entidades de acción caritativa y social de la Iglesia Católica en España» (Art. 1 § 1) y su personalidad jurídica se sustenta como «corporación, persona jurídica pública de la Iglesia, a tenor de lo dispuesto en el Código de Derecho Canónico (CIC), canon 116.1» (Art. 1 § 2).

Siendo su dinamismo esencial el voluntariado, Cáritas es «una entidad de voluntariado al amparo de la Ley 45/2015 de Voluntariado, que desarrolla sus actuaciones con programas de voluntariado diseñados y gestionados en el marco de su acción social y caritativa. Su ámbito de actuación es tanto el voluntariado nacional como el voluntariado internacional de cooperación al desarrollo» (Art. 2 § 5).

Desde el marco estatutario podemos señalar que Cáritas es una corporación —persona jurídica pública— de la Iglesia católica, que se articula como una red —entidad de tercer grado— de entidades de diverso alcance territorial —del diocesano al estatal— como una Confederación formada por las 70 Cáritas diocesanas y las instituciones confederadas CONFER² y la Asociación San Vicente de Paul.

El horizonte de su acción, el alcance y arraigo territorial que posee, la larga trayectoria de su presencia en la sociedad española y la legislación específica que la regula convierten a Cáritas en una de las entidades, junto con Cruz Roja y la ONCE, denominadas singulares en el ámbito del tercer sector de acción social.

La misión de Cáritas es «promover el desarrollo integral de todas las personas, especialmente de los más pobres y excluidos, teniendo como fin último contribuir a erradicar las situaciones de pobreza y exclusión en el mundo para que cualquier persona pueda vivir con plena dignidad»

¹ En noviembre de 2022 los Estatutos de Cáritas Española han sido ratificados en la CXX Asamblea Plenaria de la Conferencia Episcopal Española, tras la aprobación en la Asamblea General de Cáritas. Hasta ese momento los estatutos vigentes eran de 1967, con ligeras modificaciones realizadas en los años 1993 y 2019.

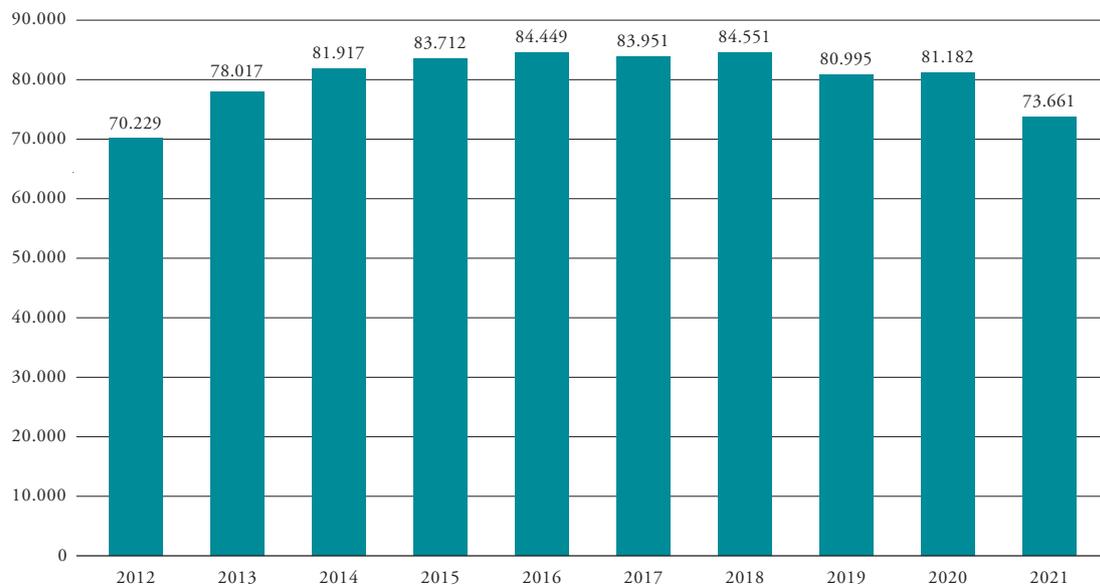
² Confederación de Institutos Religiosos y Sociedades de Vida Apostólica establecidos en España.

(Art. 8) y para ello promueve «el servicio a la acción caritativa y social de la Iglesia en España y en otros países mediante la cooperación internacional» (Art. 8).

Esta dimensión global de Cáritas se manifiesta en la pertenencia a las redes internacionales: Cáritas Europa³ y Cáritas Internationalis⁴. Ambas redes permiten a Cáritas participar en procesos de incidencia global, una cooperación *peer to peer* con las 49 Cáritas en el continente europeo y con más de 160 miembros en todo el mundo. Cáritas promueve y desarrolla programas de acción social en el territorio del Estado español, desde la ejecución de las Cáritas diocesanas, y sostiene programas de cooperación internacional con la colaboración de las Cáritas nacionales de países en desarrollo.

«El voluntariado es un elemento esencial de la identidad de Cáritas» (Cáritas Española, 2011: 18) y es el elemento esencial del trabajo de la organización. Mayoritariamente son personas «que se comprometen con los otros y por los otros desde la radicalidad y la gratuidad del amor que nace de la fe» (2011: 18), aunque Cáritas está abierta al compromiso de personas no creyentes o creyentes de otras religiones sin discriminación (2011: 19). Tanto en las labores de dirección como en la planificación y ejecución de proyectos el rol del voluntariado es esencial y determinante. En la actualidad cuenta con más de 73.000 personas voluntarias (Gráfico 1). El confinamiento y las medidas sanitarias para prevenir la expansión de la covid-19 han supuesto un descenso en el número de personas voluntarias, con los datos de 2021.

Gráfico 1. Número de personas voluntarias (2012-2021)



Fuente: *Elaboración propia. Memorias de Cáritas Española.*

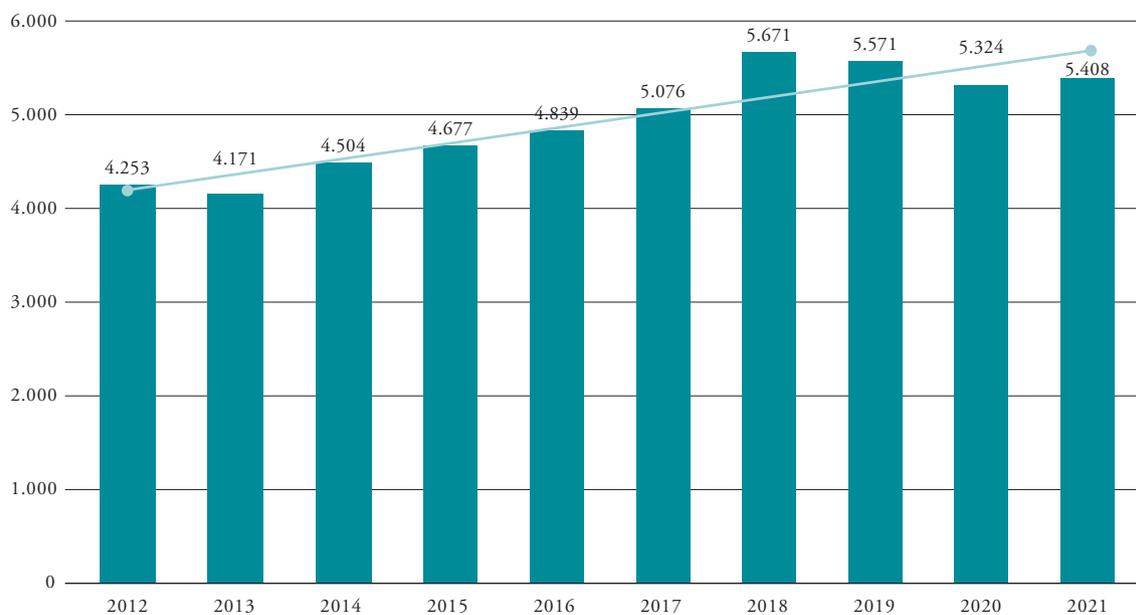
³ Disponible en: <https://www.caritas.eu/> [consultado el 13/02/2022].

⁴ Disponible en: <https://www.caritas.org/?lang=es> [consultado el 13/02/2022].

La mayoría del voluntariado de Cáritas desarrolla su labor desde las Cáritas parroquiales que están presentes en todo el territorio del estado. Aunque en la mayoría de las parroquias (más de 22.000 en España) se desarrollan acciones de acogida y ayuda a personas vulnerables, existen más de 5.000 Cáritas parroquiales que ofrecen una acción social organizada y coordinada. Esta capilaridad territorial permite una acción próxima, desde los barrios y territorios, permitiendo un acompañamiento flexible y cercano a las personas vulnerables.

La insustituible acción voluntaria en Cáritas se realiza de forma colaborativa con las 5.408 personas contratadas (Gráfico 2) que aportan una presencia cualificada. Desde 2012 el número de personas contratadas se ha incrementado en más de 100 personas, mostrando mucha estabilidad en los últimos años. La complejidad de los procesos de exclusión social, la permanente innovación en las metodologías de intervención social, el trabajo en red con otras organizaciones e instituciones públicas requieren la presencia de personas contratadas como apoyo esencial para la acción voluntaria. El dilema «suma cero», a veces planteado, que afirma que a más contratados menos personas voluntarias o viceversa, se muestra falso e improductivo. La presencia de personas contratadas y la acción voluntaria se requieren recíprocamente en una organización del TSAS, como es Cáritas, que quiera estar a la altura de los tiempos complejos que vivimos y que potencie la base social en su acción.

Gráfico 2. Número de personas contratadas (2012-2021)

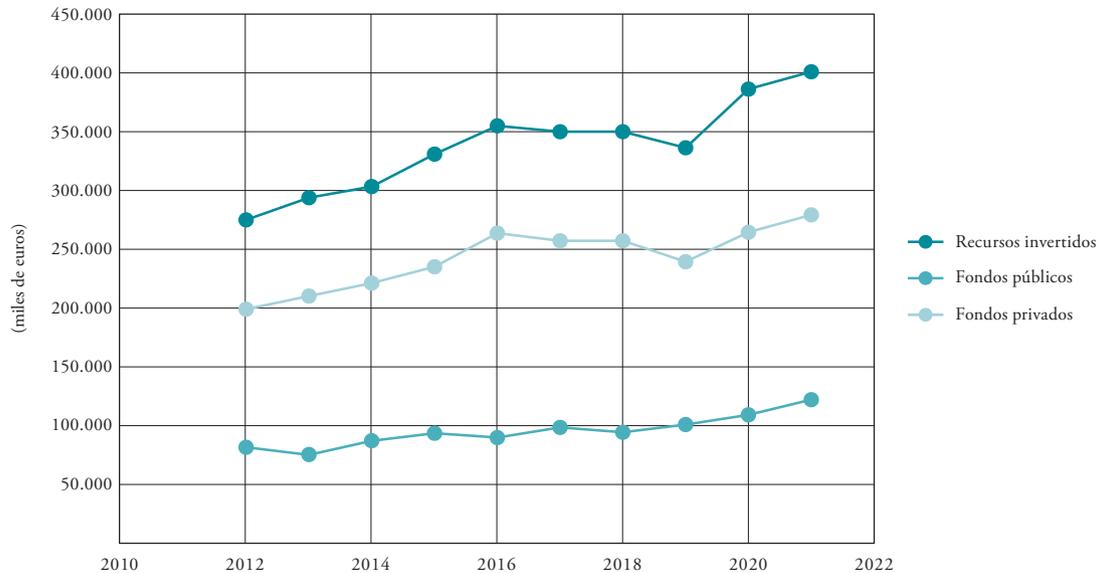


Fuente: *Elaboración propia. Memorias de Cáritas Española.*

La sostenibilidad financiera es uno de los problemas recurrentes del TSAS. En todos los análisis que se hacen del sector se destaca la excesiva dependencia de fondos públicos en el desarrollo de los programas y servicios. Cáritas en el desarrollo de su labor se sostiene funda-

mentalmente de fondos privados (Gráfico 3). Desde 1990, los recursos dedicados a los distintos programas se han multiplicado por ocho. Han pasado de los 49 millones de euros a 403 millones en 2021. En la última década ha oscilado entre el 75 % y el 70 % de fondos privados, siendo especialmente importante el crecimiento que se produjo durante la Gran Recesión.

Gráfico 3. Recursos invertidos por Cáritas Española (2011-2022)



Fuente: *Elaboración propia. Memorias de Cáritas Española.*

Esta sólida sostenibilidad de fondos privados permite a Cáritas desarrollar programas con personas y colectivos en exclusión severa que no están en el centro de las políticas públicas y en la sensibilidad ciudadana. Los fondos públicos han sido y son también un soporte esencial de los programas que desarrolla Cáritas, especialmente destacable son las aportaciones de las comunidades autónomas a la Cáritas diocesanas, los fondos de las Administración General del Estado y los diversos fondos europeos.

Más allá de la conformación jurídico estatutaria, del número de personas —voluntarias y contratadas— comprometidas en las finalidades de Cáritas y del volumen de recursos financieros invertidos es importante señalar las dimensiones fundamentales de la acción de Cáritas. Son dimensiones que a pesar de las transformaciones y los modos de presencia diversa de los 75 años de existencia podemos destacar cómo características permanentes de su presencia y desarrollo. Comprender el ser y el quehacer de Cáritas no es posible sin analizar el dinamismo de su presencia desde la investigación de los procesos sociales, el desarrollo de programas de acción social locales y de cooperación internacional y la promoción de campañas y acciones de incidencia política. Estos dinamismos son claves para hacerse cargo de Cáritas como entidad del TSAS arraigada en los valores y principios del pensamiento social de la Iglesia católica.

3. Las dimensiones de Cáritas

Cáritas desde su origen no ha comprendido su labor sin un análisis riguroso de la realidad. Desde la perspectiva que abría la doctrina social de la Iglesia, especialmente desde la Encíclica *Mater et Magistra* (1961) de Juan XXIII, que aportaba un ejercicio comprensivo-práctico aplicando el método *ver-juzgar-actuar*; la propuesta de Cáritas se edifica desde una visión y un diagnóstico de la realidad. La acción social no consiste en un simple despliegue de acciones de ayuda, sino que es también una visión penetrante de la realidad para poder transformarla.

La promoción del Plan CCB⁵ (1961-65) que fue un auténtico «jalón de la investigación empírica en problemas sociales» (Casado, 1999), la Fundación FOESSA⁶ en el año 1965, el Observatorio de la realidad de Cáritas Española y una pléyade de iniciativas diocesanas y locales muestran que la investigación rigurosa de la realidad no es un recurso ornamental para Cáritas, sino una dimensión esencial de su labor y contribución social.

Estos numerosos estudios e investigaciones, desde el Plan CCB hasta el novedoso informe del 2023 sobre el «presupuesto de referencia para una vida digna»⁷, han sido rigurosos, coherentes y consistentes con la realidad, pero al mismo tiempo, son análisis amasados desde la experiencia del compromiso de voluntarios y voluntarias, comunidades, profesionales y participantes en los programas que han aportado el sabor de la experiencia. Estas investigaciones sociales no son un añadido retórico a la acción social sino parte esencial de la misma que reconoce que la razón y la experiencia van de mano. Para Cáritas, analizar la realidad exige realizar un esfuerzo ingente desde los recursos de las ciencias sociales, para no caer en un mero asistencialismo sentimental y en este sentido ha hecho una notable contribución a la sociología aplicada en España. Ahora bien, este acercamiento analítico desde Cáritas, no se olvida de la contribución de la experiencia, especialmente de las personas en situación de exclusión. Método y experiencia, razón y práctica, objetividad e intersubjetividad se hermanan como necesaria narración crítica de la realidad para la intervención social y las acciones de incidencia política.

La segunda dimensión son los programas de acción social, que se presentan como el rostro más visible de Cáritas. Desde los «años del hambre» hasta las «colas del hambre», así denominadas periódicamente en la actualidad, la finalidad del «desarrollo integral de todas las personas» se ha modulado históricamente de maneras diversas y Cáritas ha tenido que adaptarse continuamente, como hemos mencionado al principio de este escrito, a las nuevas situaciones sociales, a las políticas sociales emergentes y a las metodologías de intervención social innovadoras⁸ que son esenciales para comprender su dinamismo⁹.

⁵ El Plan CCB (sigla de comunidad cristiana de bienes) en sus primeras páginas reconoce la necesidad de investigar la realidad social con métodos y técnicas «modernas» para intervenir sobre los problemas: «la necesidad de llegar a un conocimiento objetivo y exhaustivo de los problemas sociales, tal como se dan en la realidad, y la urgencia de incorporar a la Iglesia las técnicas más modernas (...) para responder de una manera seria, adecuada y eficaz a los problemas descubiertos» (Cáritas Española, 1965: 14).

⁶ La Fundación FOESSA y su contribución a la investigación social y a la sociología aplicada será expuesta en otro capítulo de este libro, por lo que solo hacemos una breve referencia.

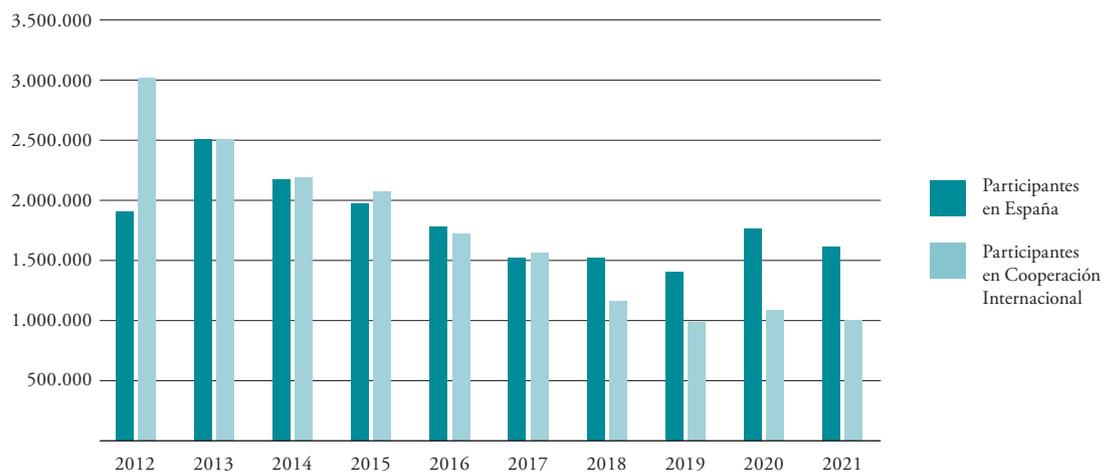
⁷ Disponible en: <https://www.caritas.es/main-files/uploads/2022/10/analisisyperspectivas2022.pdf> [consultado el 13/02/2022].

⁸ En este sentido la contribución de la Revista Documentación Social, creada en 1958 ha sido una aportación imprescindible para comprender los cambios de la acción social en España. En la actualidad sigue publicándose en formato digital <https://documentacionsocial.es/quienes-somos/> [consultado el 13/02/2023].

⁹ El libro que escribió José Sánchez para el 50 aniversario de Cáritas sigue siendo una referencia esencial para aprender el dinamismo histórico de las respuestas sociales de Cáritas (Sánchez, 1997).

Cáritas es una organización generalista que atiende a personas y colectivos muy diversos: personas y familias vulnerables, personas mayores, personas inmigrantes y refugiadas, personas en situación sin hogar, personas privadas de libertad, etc. Además, sostiene programas transversales como los de acogida y asistencia, vivienda, empleo y economía solidaria, educación, salud, cooperación internacional, etc. En estos programas y servicios Cáritas atiende a millones de personas. Si observamos el Gráfico 4 podemos hacernos una idea del volumen total de personas atendidas y, también, salta a la vista cómo en los momentos de crisis social y económica el esfuerzo de atención se ha multiplicado. Es de notar el incremento de personas atendidas en el Programa de Acogida y Asistencia durante la Gran Recesión que en 2011 atendía el doble de personas que en 2006. A partir de 2013 se inicia un descenso de las personas atendidas que vuelve a incrementarse en el año de la pandemia (2020). Cáritas Española abrió entonces la campaña «Cada gesto cuenta» a través de la cual se volvió a batir récord de donaciones con un volumen total de más de 64 millones de euros. Gracias a la solidaridad de la sociedad, logró acompañar en 2020 —uno de los peores años de la crisis sanitaria— a 2,85 millones de personas (1.769.799 en España y 1.087.187 en cooperación internacional), 400.000 personas más que el año anterior.

Gráfico 4: Número de participantes en los programas de Cáritas Española (2012-2021)

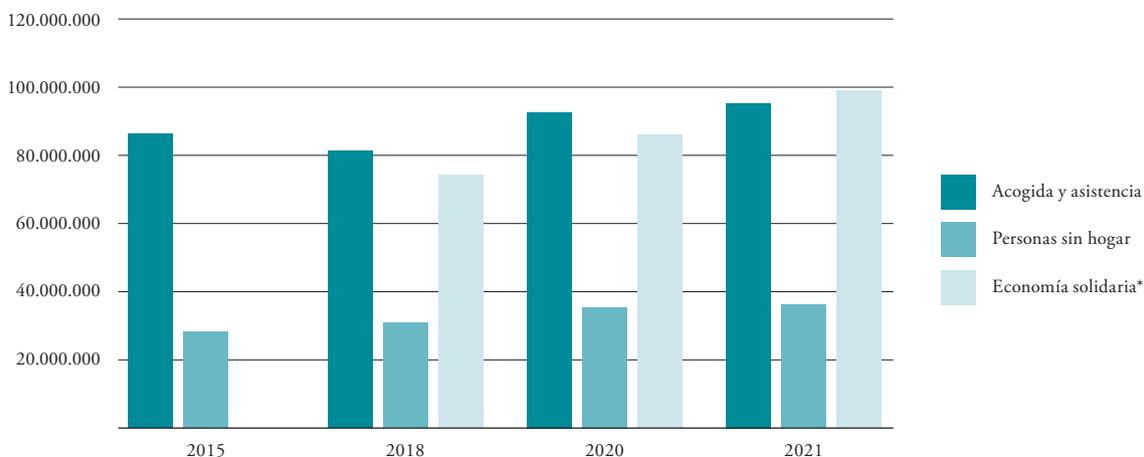


Fuente: *Elaboración propia. Memorias de Cáritas Española.*

Desde esta visión general, que muestra la sensibilidad a las crisis sociales y económicas es interesante tratar de mostrar, desde tres programas específicos, la dinámica de la acción social de Cáritas. Estos tres programas, a modo de ejemplo cualificado, pretenden revelar las tres dimensiones fundamentales del modelo de acción social de Cáritas (2009): el acompañamiento a las personas en sus contextos de proximidad, la atención a las personas en situación severa de exclusión social y la búsqueda de la transformación social desde las propuestas de intervención (Gráfico 5). El Programa de Acogida y Asistencia, el de Personas en Situación sin Hogar

y el de Economía Solidaria¹⁰ son nucleares en el quehacer de Cáritas, son los programas con mayor inversión y muestran el nervio central de la propuesta de la organización: atención a los últimos y no atendidos, proximidad y propuesta transformadora.

Gráfico 5. Inversión por programa 2015-2021 (en euros)



Fuente: *Elaboración propia. Memorias de Cáritas Española.*

* Se incluye inversión en los programas de empleo, economía social y comercio justo y la facturación de las empresas de economía social y comercio justo.

El Programa de Acogida y Asistencia pretende facilitar apoyo «que ayude a cubrir las necesidades básicas y convertirlo en un proceso de acompañamiento orientado a la promoción, la autonomía, la corresponsabilidad y la participación de las personas». Es la puerta más próxima de Cáritas a la sociedad y está especialmente sustentado desde las más de 5.000 Cáritas parroquiales distribuidas por cualquier punto, rural o urbano, del territorio español. Este programa, como mencionábamos anteriormente, es el que más sensibilidad muestra a las situaciones de crisis social y económica y representa un volumen, de personas y recursos económicos, muy importante en el despliegue de Cáritas.

Este programa de acompañamiento social entiende el «diálogo entre sujetos como base de la acción social» (Cáritas Española, 2009: 27) y que comprende la clave del ser y quehacer de Cáritas está centrado «en el acompañamiento a los procesos de crecimiento de las personas y de las comunidades» (2009: 31). Más que una mera ayuda asistencial el objetivo del programa es intervenir también sobre el territorio donde las personas desarrollan su vida cotidiana. «El territorio es el espacio en el que las personas y comunidades desarrollan la vida interactuando con el medio: apropiándose del espacio, creando lazos, relaciones sociales, sentimientos, impregnándolo de una cultura, construyendo una memoria colectiva» (Cáritas Española, 2012:

¹⁰ Que está formado por los programas de empleo, economía social, finanzas éticas y comercio justo.

5-6). Por ello, el programa de Acogida y asistencia se articula con una esencial dimensión comunitaria que impele al trabajo en red con otras organizaciones públicas y privadas presente en diversos espacios sociales.

El programa de personas sin hogar, con más de 30 años de historia en Cáritas, representa el anhelo continuo de la organización por estar con las personas que sufren una exclusión más severa. Exclusión de la vivienda, como variable más nítida, pero que va acompañada de otras variables de exclusión: relaciones sociales, participación, salud, empleo, etc. La realidad de las personas en situación sin hogar ha variado muchísimo en el tiempo, los programas de intervención han evolucionado de manera notable y las organizaciones que intervienen con estas personas se ha multiplicado en los últimos 15 años. Pero la esencia de la acción de Cáritas es la creación de «procesos en los que la persona, cada persona, pase a ser el elemento central, sabiendo que se trata de largos y complejos caminos y que la medida del tiempo y de los objetivos es distinta en cada persona» (Cáritas Española, 2010: 18). Esta realidad que se muestra con claridad en los procesos de *sinhogarismo* es aplicable a todas las situaciones de exclusión severa¹¹ y muestra la pretensión de Cáritas de acompañar a las personas en procesos únicos, complejos y de larga duración.

Pero la acción social de Cáritas pretende transformar la realidad creando otras formas de producción inclusiva, otra forma de hacer economía a la medida de la persona, tal como ha señalado desde sus inicios el pensamiento social de la Iglesia y, como hemos referido, que ya Cáritas impulsó en los años 60. El Programa de Economía Solidaria, que es el de mayor inversión en Cáritas, apuesta por una economía que debe estar al servicio del cuidado de la vida y del planeta para garantizar los derechos humanos generando empleo inclusivo, potenciando la empleabilidad de las personas en vulnerabilidad, promoviendo las finanzas éticas y el comercio justo desde una dimensión global. Este trabajo a favor de una economía al servicio de las personas ha permitido a Cáritas convertirse en la mayor promotora de empresas de inserción de España con 2.225 puestos de trabajo y 252 líneas de negocio en 2021. Durante ese mismo año, 11.798 de las personas participantes en el Programa de Empleo de Cáritas han accedido a un empleo. En torno al 21 % de las personas que participaron el año 2021 en algún programa de empleo, consiguieron volver al mercado laboral pese a atravesar multitud de situaciones que merman su empleabilidad. Muchas veces se trata de personas mayores de 45 años, con escasa formación y experiencia laboral y graves carencias socioeconómicas.

Esta apuesta clara por buscar nuevas vías de promoción motivó en 2018 la creación de *Moda-Re*¹². Este proyecto textil de Cáritas se ha convertido en el mayor operador en la recogida y reciclaje de ropa usada en España y uno de los principales de todo el sur de Europa aportando una visión inclusiva de la economía circular. En España cuenta con más de 120 tiendas de ropa de segunda mano en 84 ciudades, gestionadas en cada territorio por las empresas de inserción sociolaboral de Cáritas integrantes de *Moda-Re*, recoge más de 40.000 toneladas de ropa usada y genera más de 1.000 puestos de trabajo.

¹¹ Otro ejemplo paradigmático en la acción de Cáritas son las personas migrantes, especialmente las que están en un proceso administrativo irregular que están al margen de toda acción pública y de la de muchas organizaciones sociales que sin tener fondos propios no pueden atender con continuidad a estas personas.

¹² Disponible en: <https://modare.org/> [consultado el 13/02/2022].

La acción de Cáritas no es comprensible sin la acogida próxima para atender a las necesidades más básicas de las personas y las familias, sin los procesos de acompañamientos personalizados a las personas en exclusión severa y sin la recreación de la economía con iniciativas específicas inclusivas. El desarrollo integral requiere diversas perspectivas que aúnen proximidad y profesionalidad, humanidad e impacto social, valores sociales y metodologías innovadoras de intervención.

La investigación social nos abre el campo a una acción social consistente y coherente con la realidad que se despliega, como hemos visto, desde el acompañamiento en proximidad y la recreación social. Ahora bien, en Cáritas es clave entender que desde la acción social encarnada en las realidades concretas y el análisis social riguroso se abre a la necesidad de la incidencia política. Para Cáritas, la exclusión, la pobreza y la desigualdad emergen desde procesos y dinámicas estructurales. Por ello, no basta con incrementar la atención a las personas en vulnerabilidad, sino que transformar la realidad exige promover la incidencia política. La incidencia política es una necesidad primaria para ser honestos con la realidad de las personas que son acompañadas en los programas de Cáritas a nivel local e internacional.

Para Cáritas la incidencia política es «el proceso para cambiar la realidad de las personas desde su acceso y garantía de los derechos humanos y desde la transformación de las causas que generan desigualdad e injusticia, a través de cambios en la legislación y en las políticas a nivel local, estatal, europeo e internacional» (Cáritas Española, 2017: 29). Para desarrollar esta labor, Cáritas no pretende ser simplemente un *lobby* político-social, sino que busca la convergencia con la sensibilización y la movilización social «involucrando a las personas y al conjunto de poderes públicos y agentes sociales que integran nuestra sociedad para que se sumen de forma efectiva en la construcción de un modelo social más justo y equitativo para todos» (Cáritas Española, 2021: 24).

Para esta labor es fundamental la participación de las personas empobrecidas. En la encíclica *Fratelli tutti*, el papa Francisco lo afirma con nitidez: «Con ellos será posible un desarrollo humano integral, que implica superar esa idea de las políticas sociales concebidas como una política *hacia* los pobres, pero nunca *con* los pobres, nunca *de* los pobres y mucho menos inserta en un proyecto que reunifique a los pueblos. Aunque molesten, aunque algunos «pensadores» no sepan cómo clasificarlos, hay que tener la valentía de reconocer que sin ellos la democracia se atrofia, se convierte en un nominalismo, una formalidad, pierde representatividad, se va desencarnando porque deja afuera al pueblo en su lucha cotidiana por la dignidad, en la construcción de su destino» (Francisco, 2020).

En este sentido, la incidencia política va de la mano de la sensibilización social que pretende «transformar el pensamiento y la conciencia ciudadana, y desde ahí, las estructuras de injusticia y desigualdad en estructuras de solidaridad y fraternidad. Se trata de un proceso de

conversión personal, comunitario y social, que permea nuestra acción y nuestra presencia en la sociedad, que se comunica de unos a otros a través del anuncio de la esperanza —reflejando la forma de ser y hacer en lo cotidiano—, la denuncia del incumplimiento de los derechos humanos —elevando la voz para que todos escuchen lo que genera dolor y sufrimiento— y tomando postura —actuando de forma coherente y consecuente con los principios y valores que nos mueven—» (Cáritas Española, 2021: 24).

Por ello, Cáritas ha potenciado el trabajo en red como algo sustancial a su presencia pública. En los últimos años, Cáritas ha sido promotora, junto a otras organizaciones, de la Coordinadora de ONG para el Desarrollo, de la Plataforma del Voluntariado, de la Plataforma de Organizaciones de Acción Social (POAS) y de la Plataforma del Tercer Sector (PTS).

Un ejemplo paradigmático e histórico de este esfuerzo de incidencia y sensibilización fue la campaña «Deuda externa, deuda eterna» al final de los 90 como mencionamos anteriormente. En esta campaña, junto a otras organizaciones¹³, Cáritas impulsó un proceso de concienciación e incidencia política de gran alcance en un contexto internacional complejo y ambiguo.

Esta línea de incidencia se ha reforzado en las últimas elecciones legislativas proponiendo medidas concretas a los diversos partidos políticos. Con estas líneas de acción Cáritas pretende, como afirma el documento de Propuestas de Cáritas ante las elecciones generales del 26 de junio de 2016¹⁴, «que, en el marco de una sociedad libre, abierta y democrática, se incorpore al debate político la mirada que desde las periferias de la precariedad nos propone ese documento, así como su defensa de los más pobres —en especial los inmigrantes—, su alerta sobre el mal moral que supone la corrupción y la llamada urgente a recuperar una economía basada en la ética y el bien común por encima de los intereses individuales y egoístas».

También en las legislativas del año 2019 Cáritas presentó el documento «Para una sociedad más justa. Propuestas políticas ante las elecciones legislativas de 2019»¹⁵. Más allá de estas concreciones, lo relevante es señalar que la «caridad política» es inherente a la presencia de Cáritas (Abril, 2021) y no puede entenderse, en la estela del pensamiento social católico, un compromiso por el desarrollo social sin la dimensión política de la vida social.

¹³ Justicia y Paz, Manos Unidas y CONFER. Disponible en: https://centroderecursos.alboan.org/ebooks/0000/0365/7_MAN_DEU.pdf [consultado el 13/02/2022].

¹⁴ Disponible en: <https://www.caritas.es/noticias/elecciones-generales-caritas-presenta-diez-propuestas-para-construir-una-sociedad-cohesionada-y-justa/> [consultado el 13/02/2023].

¹⁵ Disponible en: <https://www.caritas.es/noticias/caritas-lanza-sus-propuestas-politicas-ante-las-elecciones-del-28-de-abril-para-construir-una-sociedad-mas-justa/> [consultado el 13/02/2023].

4. Conclusión

Hemos tratado de dibujar una presentación general de Cáritas mostrando sus fundamentos y su despliegue social, su esencia y algunas de sus realizaciones históricas. Siempre nos quedará por desvelar el pulso profundo de Cáritas que se empeña en construir la fraternidad universal desde el compromiso profundo con las personas y pueblos descartados, expulsados y empobrecidos. Cáritas ha estado, está y estará, con todas sus limitaciones, atenta a los bordes de los caminos para, como el buen samaritano (cfr: Lucas 10:25-37), acoger, cuidar, acompañar y transformar la realidad.

Como dice el Papa Francisco, y se convierte en la misión fundamental de Cáritas, «mientras nuestro sistema económico y social produzca una sola víctima y haya una sola persona descartada, no habrá una fiesta de fraternidad universal. Una sociedad humana y fraterna es capaz de preocuparse para garantizar de modo eficiente y estable que todos sean acompañados en el recorrido de sus vidas, no solo para asegurar sus necesidades básicas, sino para que puedan dar lo mejor de sí, aunque su rendimiento no sea el mejor, aunque vayan lento, aunque su eficiencia sea poco destacada» (Francisco, 2020).

Referencias bibliográficas

- ABRIL, A. (2021): «El ejercicio de la caridad política en Fratelli tutti»; en *Corintios XIII. Revista de Teología y Pastoral de la Caridad*, 178; pp. 51-76.
- CÁRITAS ESPAÑOLA (1965): *Plan CCB, Tomo I*. Madrid, Euroamérica.
- CÁRITAS ESPAÑOLA (2009): *Modelo de Acción Social*. Madrid, Cáritas Española.
- CÁRITAS ESPAÑOLA (2010): *Marco de intervención con personas en grave situación de exclusión social*. Madrid, Cáritas Española.
- CÁRITAS ESPAÑOLA (2011): *El voluntariado en Cáritas. Carta e itinerario de la persona voluntaria*. Madrid, Cáritas Española.
- CÁRITAS ESPAÑOLA (2012): *Marco de acción en los territorios*. Madrid, Cáritas Española.
- CÁRITAS ESPAÑOLA (2017): *La incidencia política en Cáritas*. Madrid, Cáritas.
- CÁRITAS ESPAÑOLA (2021): *La sensibilización que hacemos en Cáritas*. Madrid, Cáritas Española.
- CASADO, D. (1999): «El Plan CCB, jalón de la investigación empírica en problemas sociales»; en *Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales*, 20; pp. 13-30.
- FRANCISCO (2020): *Fratelli tutti. Sobre la fraternidad y la amistad social*. Roma, Librería Editrice Vaticana.
- SÁNCHEZ, J. (1997): *50 años de Acción Social Cáritas Española 1947-1997*. Madrid, Cáritas Española.